

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 17.09.2026

ČÍSLO: 138/2026

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**PREDBEŽNÉ STANOVISKO K NÁVRHU NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY
O MULTIMODÁLNYCH REZERVÁCIÁCH A O ZRUŠENÍ NARIADENIA (ES) Č. 80/2009**

I. Úvod: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky dňa 08. septembra 2026 predložilo na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Predbežné stanovisko k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o multimodálnych rezerváciách a o zrušení nariadenia (ES) č. 80/2009“*. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívne sociálne vplyvy a pozitívne vplyvy na životné prostredie.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K bodu 13. Vplyvy na vybrané oblasti

Komisia žiada predkladateľa, aby v bode 13. Vplyvy na vybrané oblasti vyznačil mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov odpoveďou „nie“. Uvedené vyplýva z výnimky podľa bodu 6.5 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, podľa ktorej sa povinnosť uplatniť tento mechanizmus nevzťahuje na regulácie obsiahnuté v návrhoch predbežných stanovísk v súlade so Systémom tvorby stanovísk k návrhom aktov EÚ.

Komisia požaduje doplniť zaškrtnutie pri otázke, či je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. Pri tomto materiáli Komisia odporúča označiť „Nie“.

Z formálneho hľadiska Komisia uvádza, že v bode 13. Vplyvy na vybrané oblasti sa pri označení žiadnych vplyvov na rozpočet verejnej správy rozpočtová zabezpečenosť neoznačuje.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V časti II. bode 12. predbežného stanoviska je uvedené, že *„Dopad návrhu nariadenia na rozpočet verejnej správy závisí od rozsahu, akým bude stanovený vnútroštátny orgán presadzovania. Zároveň nie je jednoznačné, či bude nariadenie aplikované aj na poskytovateľov multimodálnych digitálnych služieb mobility, ktorí sú zriadení orgánmi verejnej správy a spadajú do rozsahu pôsobnosti tohto návrhu nariadenia. Ak áno, môže dôjsť k potrebe určitých úprav, ktoré môžu vyvolať jednorazové náklady spojené s implementáciou tohto návrhu nariadenia. Predpokladáme, že dopad bude iba marginálny, rozsah administratívnych činností súvisiacich s touto agendou nevyvolá potrebu vytvárania nových oddelení v rámci organizačnej štruktúry*

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

príslušného úradu, ktorý bude určený ako vnútroštátny orgán presadzovania, ani zamestnávanie nových zamestnancov, ktorí by takéto činnosti vykonávali.“. V súvislosti s možnými negatívnymi rozpočtovými vplyvmi navrhovaného nariadenia EÚ Komisia upozorňuje, že všetky rozpočtové dôsledky (vrátane vplyvov za oblasť zamestnanosti) súvisiace s jeho prijatím bude potrebné zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutých kapitol štátneho rozpočtu/subjektov verejnej správy na príslušné rozpočtové roky.

Zároveň v súvislosti s možnými vplyvmi nariadenia EÚ na rozpočet verejnej správy v prípade aplikovania tohto nariadenia na poskytovateľov multimodálnych digitálnych služieb mobility, ktorí sú subjektami verejnej správy, resp. sú zriadení orgánmi verejnej správy, Komisia odporúča overiť u dopravcov (minimálne u Železničnej spoločnosti Slovensko) možný finančný dopad na ich rozpočet a požadovať, aby sa umožnilo financovať tento finančný dopad z prostriedkov EÚ.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o vypracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: V zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, bodu 4.5: „*Ak predkladateľ v doložke identifikuje pozitívne vplyvy alebo negatívne vplyvy (alebo pozitívne vplyvy a zároveň aj negatívne vplyvy), vypracuje príslušnú analýzu vplyvov.*“ Návrh nariadenia predpokladá nové povinnosti pre poskytovateľov multimodálnych digitálnych služieb mobility B2C a B2B a za určitých podmienok aj pre dopravcov. Ide napríklad o povinnosti súvisiace s poskytovaním a reportovaním údajov, zdieľaním marketingových, rezervačných a predajných údajov, neutrálnym zobrazovaním a radením dopravných produktov, úpravou obchodných vzťahov a zabezpečením súladu s novými regulačnými požiadavkami. Návrh zároveň počíta s osobitnými povinnosťami pre poskytovateľov B2C multimodálnych digitálnych služieb s významným postavením na trhu. Uvedené povinnosti môžu predstavovať dodatočné administratívne náklady, náklady na úpravu IT systémov a procesov, náklady spojené so zberom, spracovaním a poskytovaním údajov, ako aj ďalšie náklady na zabezpečenie súladu s novými požiadavkami. Kvalitatívny opis uvedených vplyvov je možné uviesť v analýze v bode 3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie.

K sociálnym vplyvom

Komisia odporúča v analýze sociálnych vplyvov v bode 4.2. a) bližšie rozpísať, v čom salepší prístup k doprave pre občana. V bode 4.2.b) Komisia odporúča bližšie popísať vplyv na občanov ZŤP a seniorov.

Odôvodnenie: Z predkladaného materiálu vyplýva, že predajcovia budú mať lepší prístup k dátam dopravcov. Občan si pri kombinovanej doprave bude vedieť kúpiť lístok u jedného poskytovateľa na všetky typy dopravy. V aplikácii občania získajú reálny prehľad o všetkých alternatívach dopravy, vrátane koncovej ceny bez dodatočných skrytých poplatkov.

Komisia zároveň odporúča vypustiť Metodický postup pre analýzu sociálnych vplyvov.

Odôvodnenie: Metodický postup slúži iba ako návod na vyplnenie analýzy, nie je potrebné ho ponechať ako súčasť dokumentu v ďalšom procese.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K vplyvom na životné prostredie

Komisia odporúča doplniť analýzu vplyvov na životné prostredie o odkaz na kvantifikované celoeurópske výsledky posúdenia vplyvu EK a jasne uviesť, že tieto hodnoty nemožno priamo priradiť Slovenskej republike. Komisia súhlasí s označením pozitívnych vplyvov na životné prostredie. Analýza správne identifikuje nepriame pozitívne vplyvy na ovzdušie, hluk a klímu cez podporu multimodality a verejnej dopravy. Keďže EK v posúdení vplyvu uvádza úsporu externých nákladov vrátane emisií CO₂, znečisťujúcich látok, hluku, úmrtí, zranení a kongescií, Komisia odporúča túto informáciu uviesť aspoň ako celoeurópsky kontext bez mechanického prepočtu na SR.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Komisia po preskúmaní predmetného materiálu nesúhlasí s vyznačením žiadneho vplyvu na služby verejnej správy pre občana v bode 13. Vplyvy na vybrané oblasti. Komisia predkladateľovi navrhuje, aby v bode 13. vyznačil pozitívny vplyv služieb verejnej správy na občana a pozitívny a negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe. Komisia zároveň predkladateľovi navrhuje vypracovať Analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana a v nej primerane opísať identifikované vplyvy v rozsahu dostupných údajov a podkladov.

Odôvodnenie: Pozitívny vplyv služieb verejnej správy na občana Komisia identifikuje najmä v súvislosti so zmenou spôsobu poskytovania informácií a využívania dotknutých dopravných služieb. Návrh zavádza pravidlá pre nestranné a komplexné zobrazovanie dopravných produktov a ich zoradovanie podľa kritérií, akými sú konečná cena, čas cestovania, nadväzujúce dopravné služby, emisie alebo prístupnosť pre osoby so zdravotným postihnutím a osoby so zníženou pohyblivosťou. Koncovému používateľovi sa tak zlepšuje informačná dostupnosť a spôsob využívania služby. V prípadoch, keď sú dotknuté služby zabezpečované subjektmi verejnej správy alebo poskytovateľmi zriadenými orgánmi verejnej správy, ide o pozitívnu zmenu spôsobu a podmienok poskytovania služby občanovi. Predkladateľ pritom sám pripúšťa možnosť, že návrh bude aplikovaný aj na poskytovateľov multimodálnych digitálnych služieb mobility zriadených orgánmi verejnej správy.

Pozitívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe Komisia identifikuje najmä v zavádzaní jednotnejších a digitalizovaných postupov pri spracúvaní, zobrazovaní a výmene údajov a informácií. Návrh vytvára štandardizované procesy elektronickej výmeny informácií medzi dotknutými subjektmi a orgánmi verejnej správy, pričom legislatívny digitálny výkaz tieto činnosti v relevantných prípadoch označuje aj ako digitálne verejné služby. Takéto nastavenie môže viesť k efektívnejšiemu poskytovaniu služby a k lepšiemu využívaniu údajov pri jej zabezpečovaní.

Negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe Komisia identifikuje v nových administratívnych, procesných a technických povinnostiach dotknutých subjektov. Návrh zavádza nové úlohy v oblasti monitorovania, presadzovania, výmeny informácií, vybavovania sťažností, ukladania sankcií a spolupráce vnútroštátnych orgánov presadzovania. Súčasne môže byť potrebné prispôsobiť existujúce informačné systémy a procesy poskytovateľov zriadených orgánmi verejnej správy, pričom samotný predkladateľ pripúšťa možné jednorazové náklady súvisiace s implementáciou návrhu.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Mgr., PhDr. Vladimír Šimoňák, PhD.
predseda Komisie